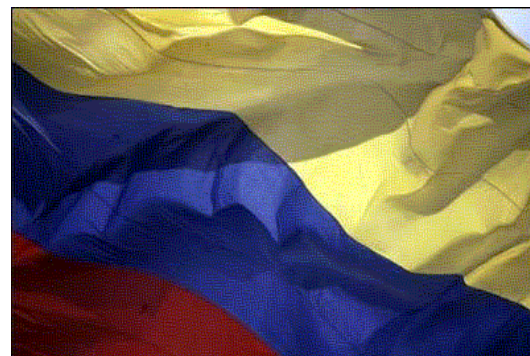


## Introducción

Debido a los altos índices de violencia en Colombia, el gobierno nacional ha diseñado varias políticas integrales para atender los problemas de seguridad y orden público asociados a esta dinámica. Evaluar los resultados y la incidencia de estas acciones y proponer recomendaciones para superar los obstáculos, es una de las tareas del Departamento Nacional de Planeación -DNP-. Sin embargo, para cumplir con este objetivo, es necesario que el DNP acceda oportunamente y analice, las estadísticas asociadas con el conflicto interno.



Fuente: EL TIEMPO.

Para apoyar esta labor, la Dirección de Justicia y Seguridad del Departamento Nacional de Planeación inició desde el año 2001 un proceso permanente de monitoreo y evaluación de las cifras de violencia. De este ejercicio, surge el Boletín "Cifras de Violencia", folleto que pondrá a disposición de usuarios tanto internos como externos, la evolución de las principales variables relacionadas con el conflicto, su ubicación geográfica y la identificación de los principales

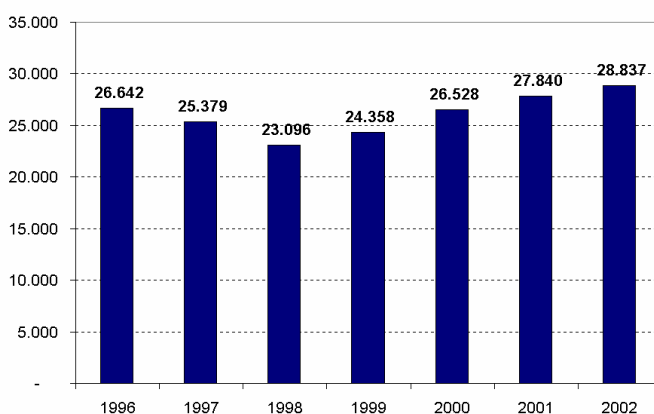
agentes generadores. Entre estas variables se encuentran: homicidio, terrorismo, secuestro, masacres, ataques a poblaciones y desplazamiento.

El Boletín será publicado con periodicidad trimestral, lo que permitirá observar el comportamiento de la violencia a través del tiempo. Además, presentará un análisis gráfico y la referenciación geográfica de cada variable.

## Homicidio

**Comportamiento de la variable:** entre 1996 y 2002 ocurrieron anualmente 26.097 homicidios en promedio, lo que equivale a una tasa de 156 homicidios por cada 100 mil habitantes cada año. El número de homicidios mantuvo una tendencia decreciente hasta 1998, donde se presentó el menor número de homicidios. A partir de 1999 el número de casos comienza a crecer hasta alcanzar el máximo en el 2002, es decir, un incremento con respecto a 1996 del 8%.

Número total de homicidios a nivel nacional  
1996 - 2001

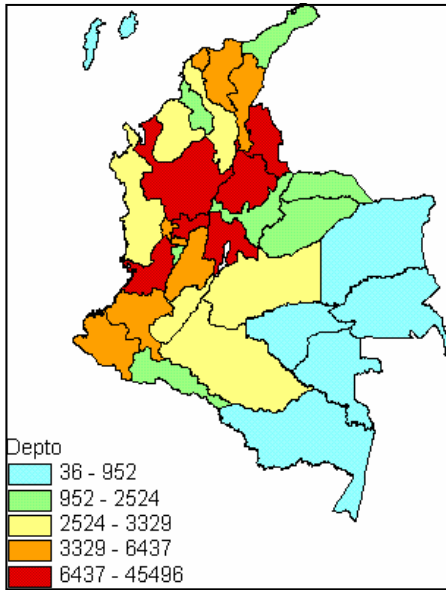


Fuente: DIJIN

### Contenido:

Introducción	1
Homicidio	1
Secuestro	2
Desplazamiento	4
Terrorismo	5
Masacres	6
Ataques a población	8
Tabla resumen	9
Referenciación geográfica de tasas de violencia	10
Resumen	11

Número de homicidios por departamento 1996 - 2002

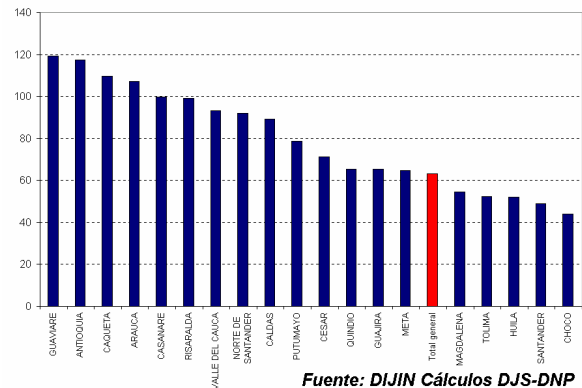


Fuente: CIC - DIJIN

Entre 1996 y 2002 se cometió un homicidio cada 20 minutos en Colombia.

**Participación departamental:** los departamentos que presentaron un mayor número de homicidios fueron Antioquia (23,81%), Valle del Cauca (14,64%), Cundinamarca (12,68%) y Norte de Santander (4,63%). Sin embargo las mayores tasas de homicidio por cada 100.000 habitantes se registraron en Guaviare, Antioquia, Caquetá, Arauca y Casanare.

Tasa anual de homicidios por cada 100.000 habitantes 1996 - 2002



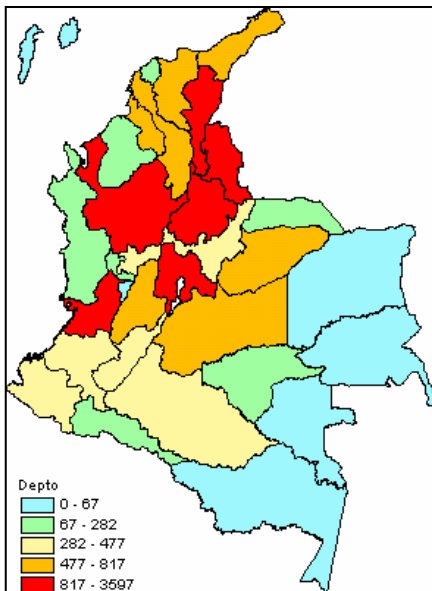
Fuente: DIJIN Cálculos DJS-DNP

# Secuestro

El artículo 169 del Código Penal define el secuestro como toda retención de personas con el propósito de exigir por su libertad un provecho o cualquier utilidad, o para que se haga u omita algo, o con fines publicitarios o de carácter político.

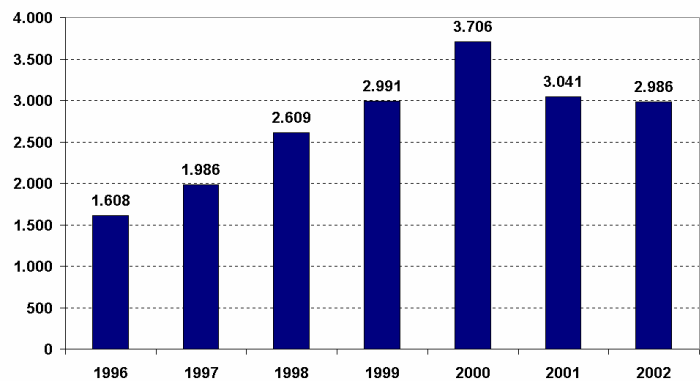
**Comportamiento de la variable:** entre 1996 y 2002 esta variable creció en un 85,7%, el promedio anual de secuestrados durante este período fue de 2.704 casos, con un crecimiento anual promedio del 12,28%. Desde 1996 la tendencia es creciente hasta alcanzar el máximo en el 2000 con 3.706 casos, para luego decrecer en los siguientes años.

Número de secuestros por departamento 1996 - 2002



Fuente: CIC - DIJIN

Número total de secuestros a nivel nacional 1996 - 2002



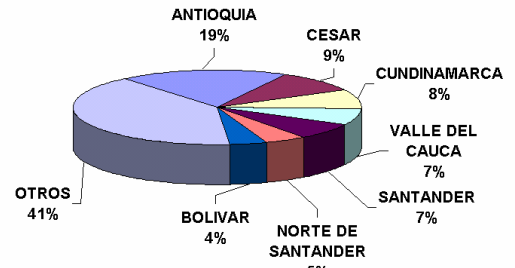
Fuente: DIJIN

**Tasa de participación departamental:** al calcular la tasa departamental de secuestros por cada 100.000 habitantes, los departamentos más afectados anualmente con respecto a su población fueron Vaupés con 50,8, Casanare con 29,8, Cesar con 27,3, Guaviare con 18,7, Guajira con 15,7, Arauca con 15,4 y Meta con 13,8 secuestros anuales por cada 100.000 habitantes.

**Participación departamental:** en este período, los departamentos con un mayor número de secuestros fueron Antioquia con el 19%, Cesar con el 9.4%, Cundinamarca con el 8.3%, Valle del Cauca y Santander con el 7%, y Norte de Santander y Bolívar con el 4%.

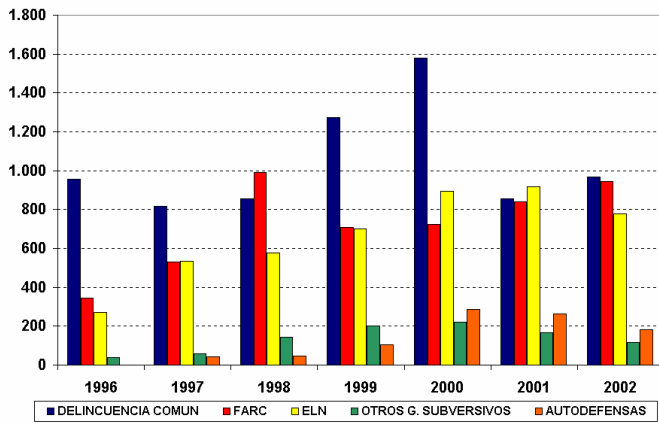
Cabe resaltar que de 1996 a 2002 el departamento de Quindío tuvo un incremento del 650% en el número de secuestros, Boyacá aumentó en un 500%, Caldas en 476% y Guaviare 400%. Por otro lado, los departamentos que más disminuyeron fueron Putumayo (-84,7%), Atlántico (-77%), Córdoba (-66%) y Norte de Santander (-34%).

**Participación departamental en el total de secuestros 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN

**Comportamiento de la participación nacional en el total de secuestros por autor 1996 - 2002**

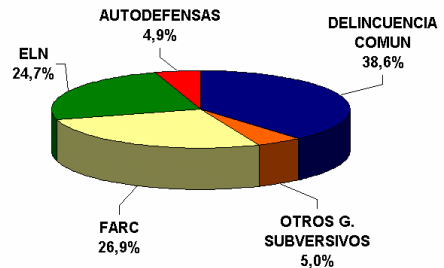


Fuente: DIJIN

**Participación por autor:** entre 1996 y 2002, la delincuencia común realizó el 38,6% de los secuestros, las FARC el 26,9%, el ELN el 24,7% y las Autodefensas el 4,9%.

El porcentaje de secuestros realizado por la delincuencia común disminuyó del 59,5% en 1996 al 32,4%, mientras que las FARC pasaron del 21,3% al 31,6% y el ELN del 16,9% al 26%. Por otro lado, la participación de las Autodefensas creció del 2,2% en 1997 al 6,1% en el 2002.

**Participación nacional en el total de secuestros por autor 1996-2002**

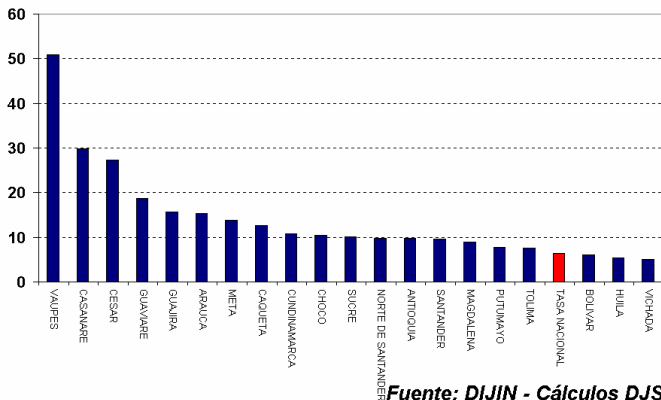


Fuente: DIJIN

Entre 1996 y 2002 en Colombia se cometió un secuestro cada 3.2 horas

Con respecto al número de combatientes de cada grupo, el ELN llevó a cabo el mayor número de secuestros con 166 casos por cada 1.000 combatientes, las FARC con 52 y las Autodefensas con 22.

**Tasa promedio de secuestros por cada 100.000 habitantes 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN - Cálculos DJS

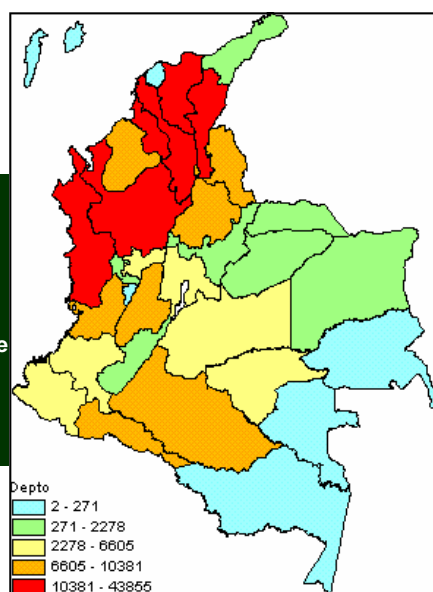
**Influencia territorial por autor:** a nivel departamental, la delincuencia común realizó la mayoría de los secuestros en Antioquia, Cundinamarca, Valle del Cauca, Cesar, y Santander. Las FARC en Antioquia, Cundinamarca, Meta, Cesar y Valle del Cauca. Por su parte, el ELN llevó a cabo la mayoría de secuestros en Antioquia, Cesar, Santander, Norte de Santander y Valle del Cauca. Y las autodefensas en Antioquia, Casanare, Santander, Cesar y Magdalena.

# Desplazamiento

Se entiende por desplazamiento todo desalojo por la fuerza de una o más personas de su lugar de origen (esta variable se mide en número de hogares desplazados, para la Red de Solidaridad Social un hogar equivale a 4.3 personas aproximadamente).

**Comportamiento de la variable:** de 1996 a 2002, 218.396 hogares fueron desplazados (939.155 personas aproximadamente), es decir, el 2,1% de la población total del país tuvo que dejar sus hogares (cifra equivalente a la población de una ciudad como Cartagena). En promedio, anualmente 31.199 familias se desplazaron en Colombia.

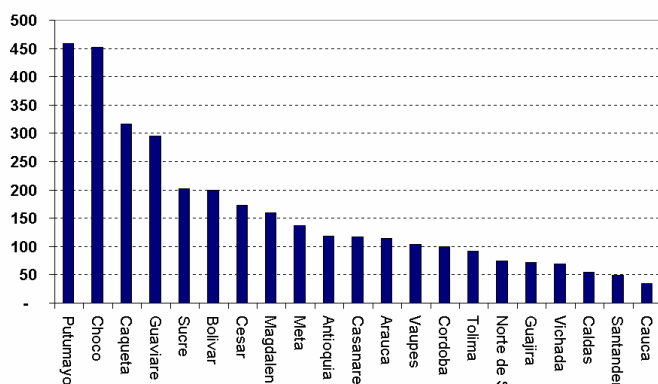
Número de hogares desplazados por departamento 1996 - 2002



De 1996 a 2002 se desplazó una población equivalente a la de una ciudad como Cartagena

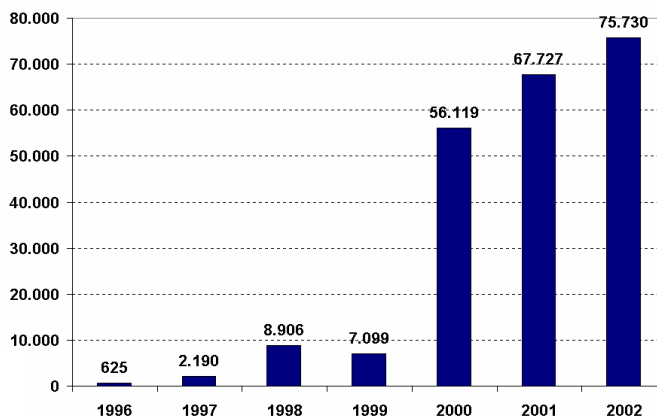
Fuente: CIC - DIJIN

Tasa promedio de hogares desplazados por cada 100.000 habitantes 1996 - 2002



Fuente: Red de Solidaridad

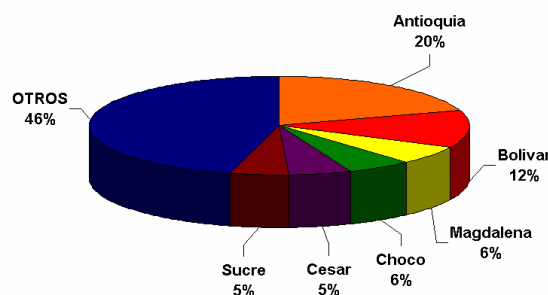
Número total de hogares desplazados a nivel nacional 1996 - 2002



Fuente: Red de Solidaridad

En el período analizado se presentó una tendencia creciente, pasando de 625 hogares desplazados en 1996 a 75.730 en el 2002, lo que equivale a una tasa de crecimiento del 12.016,8% para el período (210% promedio anual).

Participación departamental en el total de hogares desplazados 1996 - 2001



Fuente: Red de Solidaridad

**Participación departamental:** los departamentos con una mayor participación en el número total de hogares expulsados fueron: Antioquia con 20%, Bolívar con 12%, Magdalena y Chocó con el 6%, y Sucre y Cesar con el 5%. Estas familias fueron recibidas principalmente por los departamentos de Antioquia, Cundinamarca, Bolívar, Sucre, y Valle del Cauca. Sin embargo, con respecto a su población, los departamentos más afectados fueron Putumayo, Chocó, Caquetá, Guaviare, Sucre y Bolívar.

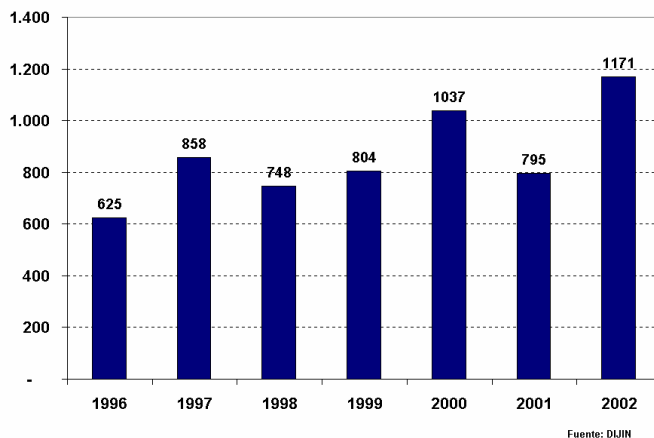
Así mismo, cabe resaltar que de 1996 a 2002, los departamentos con un mayor incremento en los niveles de desplazamiento fueron Caldas, Putumayo, Bolívar, Magdalena, Arauca, Casanare y Caquetá.

# Terrorismo

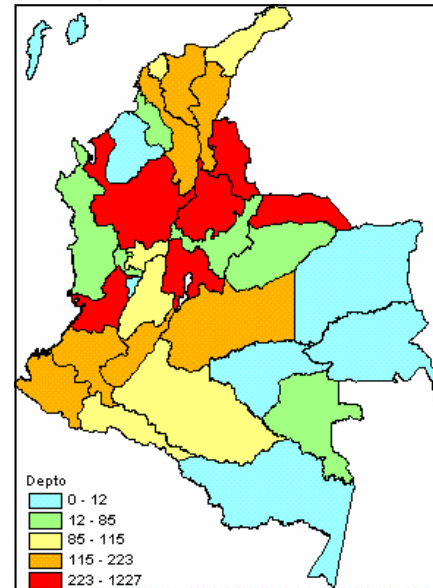
Aunque en el derecho internacional vigente no existe ninguna definición de este término y hasta la fecha no ha podido encontrarse ninguna definición aceptable por el conjunto de Estados de las Naciones Unidas, la expresión terrorismo se refiere al método de combate prohibido cuyo principal objetivo es aterrorizar a la población civil. Entre estos actos se incluyen principalmente los bombardeos indiscriminados. El Código Penal, en su artículo 144 señala como terrorista a todo aquel “que con ocasión y en desarrollo de conflicto armado, realice u ordene llevar a cabo ataques indiscriminados o excesivos o haga objeto a la población civil de ataques, represalias, actos o amenazas de violencia cuya finalidad principal sea aterrorizarla.” En el presente documento se incluye como acto terrorista el uso de artefactos explosivos como paquetes, carros

bomba, cilindros de gas y petardos. Se exceptuaron los registros de minas antipersonal, armas convencionales (granadas, morteros, cohetes), y explosivos como papas o bombas molotov que son empleados generalmente durante manifestaciones callejeras.

**Número de ataques terroristas a nivel nacional 1996 - 2002**



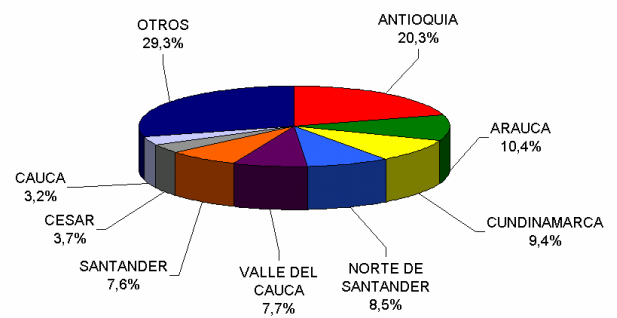
**Número total de ataques terroristas por departamento 1996 - 2002**



En Colombia entre 1996 y 2002 se presentó un ataque terrorista cada 8 horas.

Fuente: CIC - DIJIN

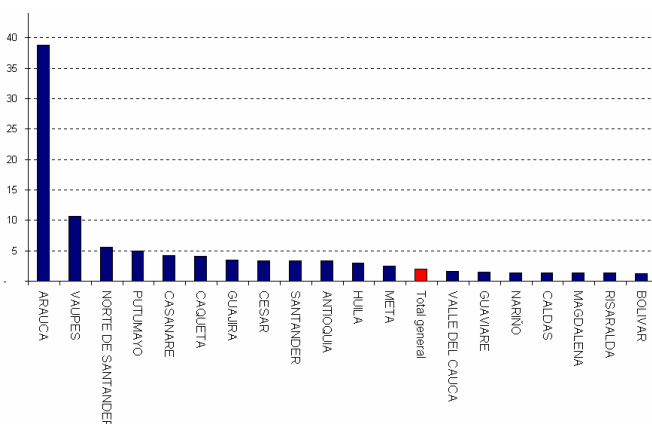
**Participación departamental en el número de ataques terroristas 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN Cálculos DJS-DNP

**Participación departamental:** de 1996 a 2002 los departamentos con el mayor número de ataques terroristas fueron Antioquia, Arauca, Cundinamarca, Norte de Santander, Valle del Cauca y Santander. Sin embargo, las mayores tasas de ataques terroristas por cada 100.000 habitantes

**Tasa anual de ataques terroristas por cada 100.000 habitantes 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN Cálculos DJS-DNP

se presentaron en Arauca, Norte de Santander, Putumayo, Casanare y Caquetá. Así mismo cabe resaltar que los departamentos con mayores incrementos en el número de ataques en el período fueron Cauca (1.450%), Casanare (966%), Huila (540%), Nariño (500%) y Caquetá (442%). Por otro lado, los departamentos que presentaron mayores disminuciones fueron Córdoba (-100%), Santander (-55%), Guaviare (-50%), Valle del Cauca (-45%) y Cesar (-43%).

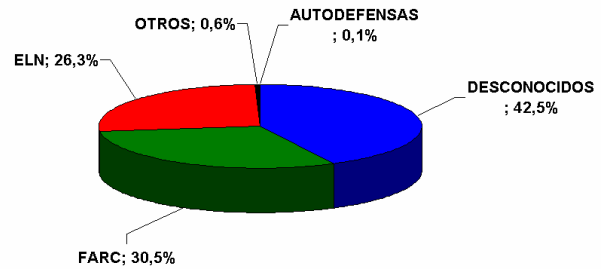


**Participación por autor:** de los 6.038 ataques terroristas cometidos de 1996 a 2002, el 42,5% se le atribuye a autores desconocidos, el 30,4% a las FARC y el 26,3% al ELN.

Cabe resaltar que de 1996 a 2002, las FARC incrementaron los ataques en un 300% al pasar de 161 a 646, los autores desconocidos en un 157% al aumentar los ataques de 160 a 414 y el ELN los disminuyó en un 66% al pasar de 302 a 103 ataques en 2002. En este sentido, las FARC pasaron de cometer el 25% del total de ataques terroristas en 1996 al 55% en 2002. El ELN pasó de cometer el 48% al 9% y los autores desconocidos pasaron del 28% al 35%.

Con respecto al número de combatientes de cada grupo, el ELN llevó a cabo el mayor número de ataques terroristas con 56 casos por cada 1.000 combatientes., y por su parte las FARC cometieron 18 actos terroristas en el período.

**Participación total en el número de ataques terroristas por autor 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN Cálculos DJS-DNP

Los departamentos más afectados por los ataques de las FARC fueron Antioquia, Cundinamarca, Arauca, Huila y Cauca, a su vez, el ELN atacó principalmente a los departamentos de Antioquia, Norte de Santander, Arauca, Santander y Cesar, y los autores desconocidos atacaron en los departamentos de Antioquia, Cundinamarca, valle del Cauca, Arauca y Norte de Santander.

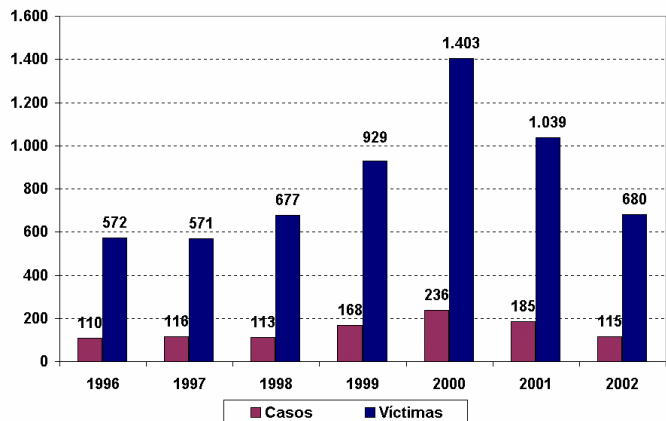
# Masacres

Por masacre se entiende el homicidio colectivo de 4 o más civiles, efectuado por un mismo autor o grupo, en un mismo lapso de tiempo.

**Comportamiento de la variable:** de 1996 a 2002, el número de masacres aumentó 4,5%, al pasar de 110 casos en 1996 a 115 en 2002. Sin embargo, en 2000 se presentó el mayor número con 1.403 víctimas de 236 masacres.

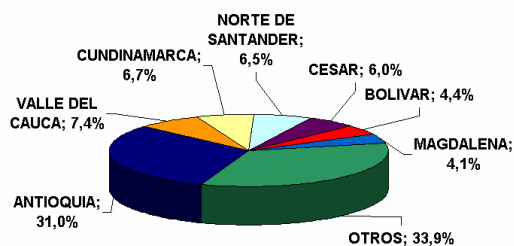
El promedio para el período fue de 149 casos con 838 víctimas anuales (5,6 víctimas por masacre). Esto quiere decir que en Colombia se cometió una masacre cada 2,4 días.

**Número de masacres y víctimas a nivel nacional 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN

**Participación departamental en el total de masacres 1996 - 2002**

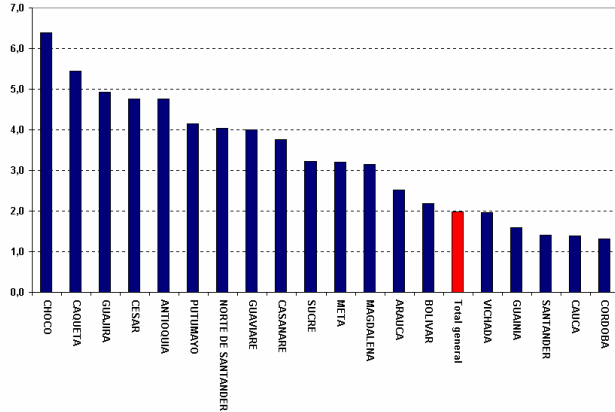


Fuente: DIJIN

**Participación departamental:** los departamentos con un mayor número de masacres fueron Antioquia (31%), Valle del Cauca (7,4%), Cundinamarca (6,7%), Norte de Santander (6,5%) y Cesar (6%). Cabe resaltar el hecho de que en Antioquia, el departamento más afectado por el número de masacres, se presentaron 251 víctimas en promedio cada año.

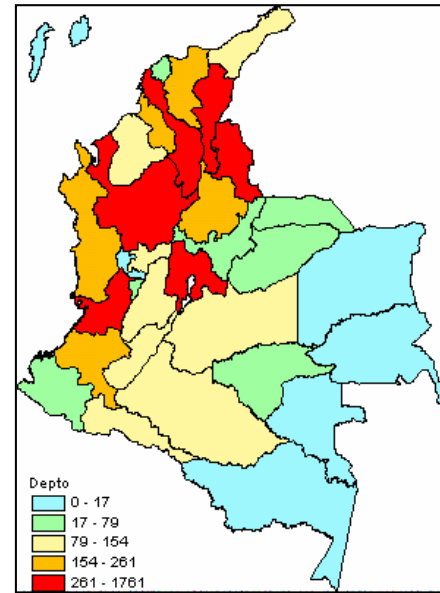
**Tasa de participación departamental:** teniendo en cuenta el tamaño de la población, los departamentos con el mayor número de víctimas por cada 100.000 habitantes fueron Chocó, Caquetá, Guajira, Cesar y Antioquia.

**Tasa anual de víctimas de masacres por cada 100.000 habitantes 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN Cálculos DJS-DNP

**Número total de masacres por departamento 1996 - 2002**

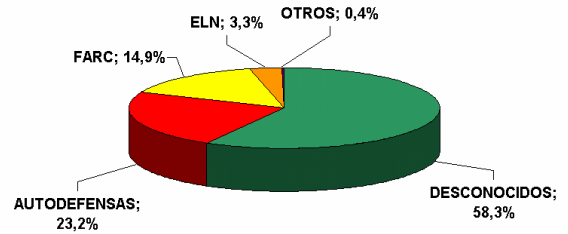


Fuente: CIC - DIJIN

**Participación por autor:** del total de masacres que ocurrieron entre 1996 y 2002, el 58,3% se le atribuye a autores desconocidos, el 23,2% a las autodefensas, el 14,9% a las FARC y el 3,3% ELN.

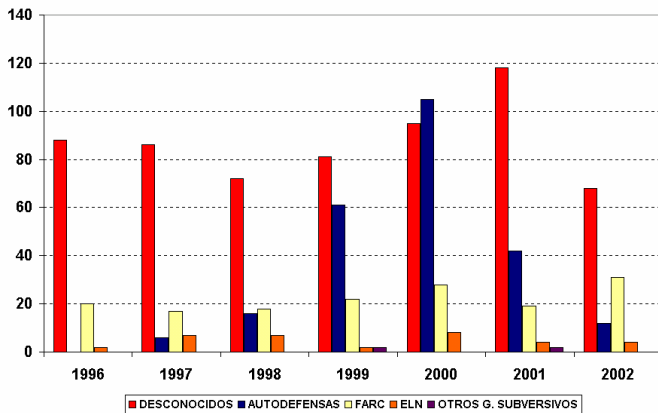
En 1996 los autores desconocidos efectuaron el 80% de las masacres y el 63,8% en 2002. Las FARC pasaron del

**Participación por autor en el total de masacres 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN

**Participación anual por autor en el total de masacres 1996 - 2002**



Fuente: DIJIN

18,2% al 27% y las autodefensas que no registraban masacres en 1996 pasaron a efectuar el 45% en 2000 y el 10,4% en 2002.

**Influencia territorial por autor:** las autodefensas llevaron a cabo la mayoría de masacres en Antioquia, Cesar, Bolívar y Norte de Santander. Las FARC en Antioquia, Caquetá, Norte de Santander y Cundinamarca. Por su parte los autores desconocidos afectaron principalmente a los departamentos de Antioquia, Cundinamarca, Valle del Cauca, Norte de Santander y Cesar.

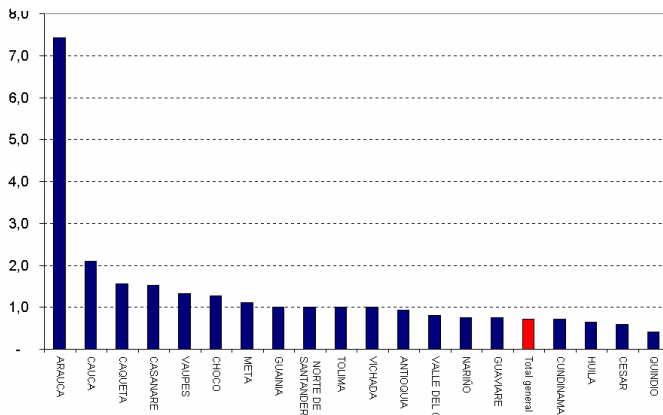
# Ataques a poblaciones

Según el Diccionario de Derecho Internacional del Comité Internacional de la Cruz Roja Internacional, los ataques a poblaciones son aquellos que afectan indistintamente a objetivos militares y a personas civiles o bienes de carácter civil. Se trata de ataques que no están dirigidos contra un objetivo militar determinado, en los cuales se emplean métodos o medios de combate que no pueden dirigirse contra un objetivo militar concreto, y además, en los cuales se emplean métodos o medios de combate cuyos efectos no sea posible limitar. Se consideran indiscriminados en particular los ataques:

a) por bombardeo, cualesquiera que sean los métodos y medios utilizados, que traten como objetivo militar único varios objetivos militares claramente separados y distintos

**Tasa de ataques por municipio\*:** al dividir el número total de ataques sobre el número de municipios de cada departamento, se encontró que entre 1996 y 2002 los departamentos más afectados fueron Arauca con un promedio de 7.43 ataques por municipio, Cauca 2.1, Casanare 1.5, Vaupés 1.3 y Meta 1.1.

Número de ataques a poblaciones por municipio de 1996 a 2002



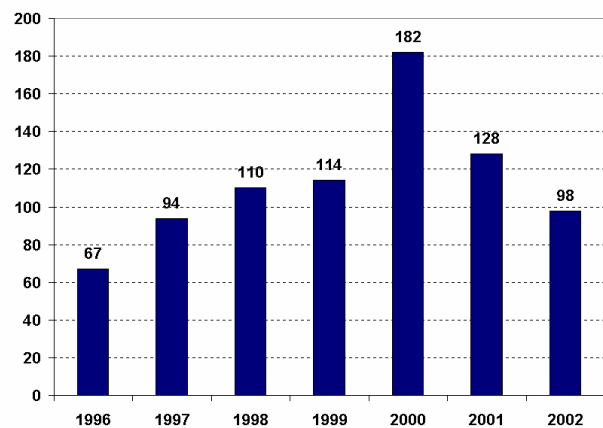
Fuente: DIJIN Cálculos DJS-DNP

**Participación por autor:** entre 1996 y 2002, las FARC efectuaron el 80% de los ataques a poblaciones, el ELN el 18.9% y otros grupos subversivos el 1% restante. En este periodo, las FARC incrementaron sus ataques en un 52,5% y el ELN los disminuyó en un 14,29%.

**Influencia territorial por autor:** las FARC atacaron principalmente los municipios ubicados en los departamentos de Cundinamarca, Antioquia, Cauca, Nariño y Tolima, mientras que el ELN tuvo más influencia en Norte de Santander, Antioquia, Arauca, Cauca y Santander. Las autodefensas no tienen registros de ataques a poblaciones o a instalaciones de la Fuerza Pública durante el período.

localizados en una ciudad, un pueblo o cualquier otra zona que contenga una concentración análoga de personas civiles o bienes de carácter civil; b) cuando sea de prever que causará incidentalmente muertos y heridos entre la población civil, daños a bienes de carácter civil o una combinación de pérdidas y daños que serían excesivos con relación a la ventaja militar concreta y directa prevista.

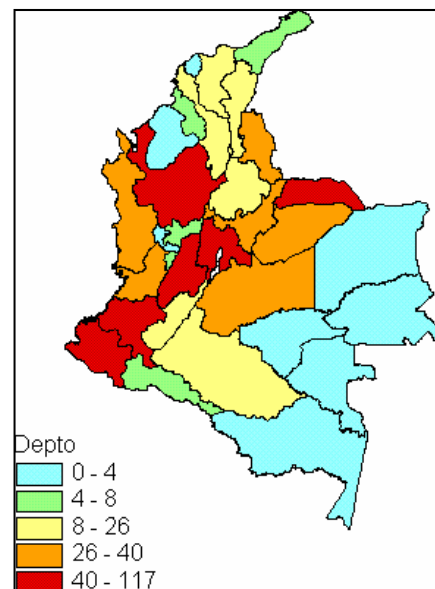
Número total de ataques a poblaciones 1996 - 2002



Fuente: DIJIN

**Participación departamental:** los departamentos con el mayor número de ataques a poblaciones fueron Antioquia (14,75%), Cauca (10,84%), Cundinamarca (10,47%), Arauca (6,46%), Nariño (6,0%) y Tolima (5,93%).

Número total de ataques a poblaciones por departamento 1996 2002



Fuente: CIC - DIJIN

\* La tasa de ataques por municipio se calcula en base al número de ataques que recibe un departamento sobre el número de municipios del departamento, con el fin de medir y comparar el impacto y frecuencia de la variable en cada departamento.

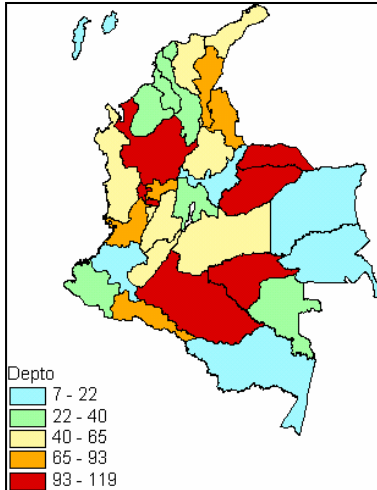


# Tabla Resumen

Variable	Promedio anual	Tasa de crecimiento en el período	Tasa de crecimiento promedio anual	Valor Máximo	Valor Mínimo	Dptos. más afectados (número total)	Dptos. más afectados (Tasa 100,000 hab.)
<b>Homicidio (1996-2002)</b>	26.097	8,0%	2,0%	28.837 (2002)	23.096 (1996)	Antioquia, Valle del Cauca, Cundinamarca, Norte de Santander y Caldas	Guaviare, Antioquia, Caquetá, Arauca y Casanare
<b>Secuestro (1996-2002)</b>	2.704	85,7%	12,3%	3.706 (2000)	1.608 (1996)	Antioquia, Cesar, Cundinamarca, Valle del Cauca y Santander	Vaupés, Casanare, Cesar, Guaviare y Guajira
<b>Masacres (1996-2002)</b>	149	4,5%	5,4%	236 (2000)	110 (1996)	Antioquia, Valle del Cauca, Cundinamarca, Norte de Santander y Cesar	Chocó, Caquetá, Guajira, Cesar y Antioquia.
<b>Desplazados (1996-2002)</b>	31.199	12017,0%	210,0%	75.730 (2002)	625 (1996)	Antioquia, Bolívar, Magdalena, Chocó y Cesar	Putumayo, Chocó, Caquetá, Guaviare y Sucre.
<b>Terrorismo (1996-2002)</b>	862	87,4%	14,2%	1.171 (2002)	625 (1996)	Antioquia, Arauca, Cundinamarca, Norte de Santander y Valle del Cauca	Arauca, Vaupés, Norte de Santander, Putumayo, Casanare.
<b>Ataques a población (1996-2001)</b>	116	91,0%	18,2%	182 (2000)	67 (1996)	Antioquia, Cauca, Cundinamarca, Arauca y Nariño	Arauca, Cauca, Caquetá, Casanare y Vaupés

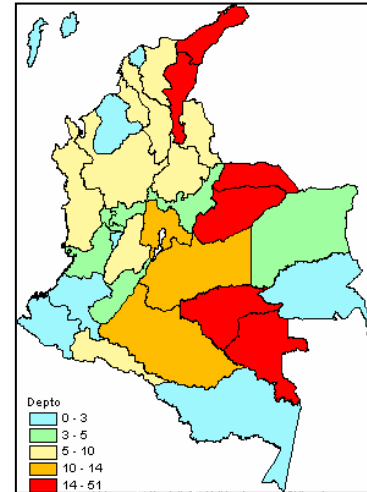
# Referenciación geográfica de tasas

Tasa departamental de homicidios por cada 100,000 habitantes 1996 - 2002



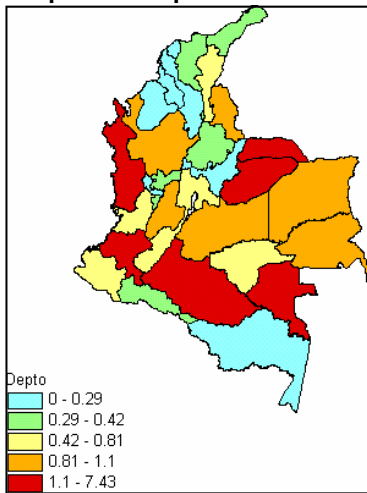
Fuente: DIJIN  
Cálculos: DJS-DNP

Tasa departamental de secuestros por cada 100,000 habitantes 1996 - 2002



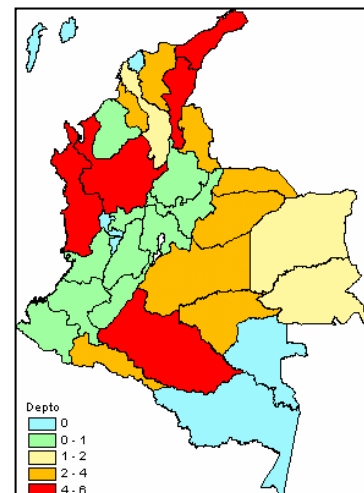
Fuente: DIJIN  
Cálculos: DJS-DNP

Número promedio de ataques a población por municipio 1996 - 2002



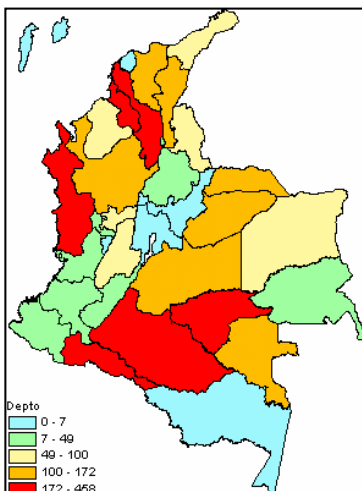
Fuente: DIJIN  
Cálculos: DJS-DNP

Tasa departamental de masacres por cada 100,000 habitantes 1996 - 2002



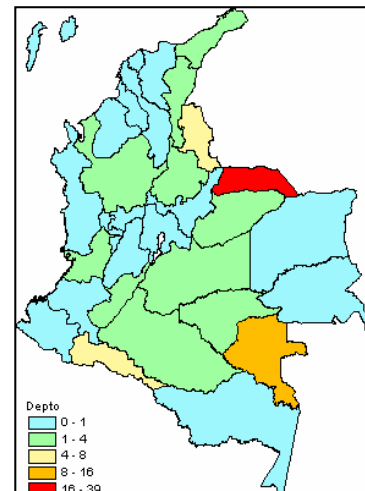
Fuente: DIJIN  
Cálculos: DJS-DNP

Número total de hogares desplazados por cada 100.000 habitantes 1996 - 2002



Fuente: Red de Solidaridad  
Cálculos: DJS-DNP

Tasa departamental de ataques terroristas por cada 100.000 habitantes 1996 - 2002



Fuente: DIJIN  
Cálculos: DJS-DNP

# Dirección de Justicia y Seguridad

**Santiago Montenegro**  
Director

**Andrés Dávila**  
Director de Justicia y Seguridad

**Maria Eugenia Pinto**  
Coordinadora Grupo de Estudios de Gobierno y Asuntos Internos

**Oscar Huertas Díaz**  
**Yilberto Lahuerta Percipiano**  
Análisis y Estadísticas

**Oscar Huertas Díaz**  
**Yilberto Lahuerta Percipiano**  
Diseño

La Dirección de Justicia y Seguridad –DJS– está encargada de orientar, participar y promover la formulación, evaluación y seguimiento de las políticas, planes, programas y proyectos de inversión en los sectores de justicia, defensa y seguridad nacional; así como en el tema de seguridad y convivencia ciudadana y frente a los programas y proyectos de inversión del Ministerio de Relaciones Exteriores, la Registraduría Nacional, el Ministerio del Interior, la Presidencia de la República, el Congreso de la República y la Contraloría General de la Nación.

Adicionalmente, la DJS tiene la responsabilidad de coordinar, con otras dependencias del Estado, los programas que adelanta el Gobierno en los temas relacionados con narcotráfico, orden público y paz, Derechos Humanos, desplazados, corrupción y acercamiento del Estado a la sociedad civil.

Las anteriores actividades son desarrolladas por la Dirección a través de las subdirecciones de Seguridad y Defensa –SSD– y de Justicia –SJ–, y los grupos de Estudios de Gobierno y Asuntos Internos –GEGAI– y de Apoyo a la Convivencia y Seguridad Ciudadana –GACS–.

**Departamento Nacional de Planeación**

Calle 26 # 13 - 19

Teléfonos: 5960300

Correo electrónico:

ohuertas@dnp.gov.co

ylahuerta@dnp.gov.co

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

## Resumen

De 1996 a 2002, los departamentos más afectados por el número de casos violentos fueron Antioquia, Cundinamarca, Valle del Cauca y Norte de Santander. Sin embargo, con respecto a su población, las mayores tasas de violencia se presentaron en Casanare, Arauca, Caquetá, y Guaviare.

A excepción de la variable masacres, los grupos que más participaron en actos violentos fueron las FARC y el ELN. Sin embargo, la intervención de las Autodefensas en este tipo de acciones registró un incremento durante el período analizado.

A nivel nacional, las diferentes variables de violencia analizadas muestran un comportamiento similar en el tiempo, presentándose, en la mayoría de los casos, los niveles más altos en el año 2000, para luego descender en el 2001 y 2002. A pesar de esta disminución, las cifras finales superan ampliamente a las iniciales.

El desplazamiento y el terrorismo fueron las variables que presentaron una tendencia creciente durante el período.